

Số: /BC-STP

Đồng Nai, ngày tháng năm 2020

BÁO CÁO THẨM ĐỊNH

Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đặc thù thuộc lĩnh vực y tế cho các cơ sở y tế thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai quản lý

Kính gửi: Sở Y tế tỉnh Đồng Nai.

Theo đề nghị của Sở Y tế tại Văn bản số 4238/SYT-KHTC ngày 29/7/2020 về việc đề nghị thẩm định hồ sơ dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đặc thù thuộc lĩnh vực y tế cho các cơ sở y tế thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai quản lý.

Thực hiện chức năng thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 130 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo và các văn bản pháp luật có liên quan, Sở Tư pháp có ý kiến thẩm định như sau:

I. Hồ sơ thẩm định

Hồ sơ dự thảo gửi thẩm định bao gồm:

1. Dự thảo Quyết định.

2. Văn bản thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh (Văn bản số 414/HĐND-VP ngày 21/7/2020), văn bản góp ý của Sở Tài chính.

Hồ sơ thiếu: dự thảo Tờ trình; ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan; kết quả lấy ý kiến đăng tải trên Cổng thông tin điện tử của tỉnh.

Như vậy, hồ sơ gửi thẩm định là chưa đầy đủ theo quy định

II. Nội dung thẩm định

1. Phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng của dự thảo Quyết định

Nội dung dự thảo xác định rõ phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng.

2. Tính hợp hiến, hợp pháp và thống nhất của dự thảo Quyết định với hệ thống pháp luật

Căn cứ điểm b khoản 2 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg ngày 31/12/2017 của Thủ tướng Chính phủ quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị quy định “b) Căn cứ quy định chi tiết hướng dẫn của Bộ Y tế, Bộ Giáo

đục và Đào tạo tại điểm a khoản này...; Ủy ban nhân dân cấp tỉnh sau khi có ý kiến thống nhất bằng văn bản của Thường trực Hội đồng nhân dân cùng cấp, ban hành hoặc phân cấp thẩm quyền ban hành tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế, giáo dục...” và khoản 1 Điều 5 Thông tư số 08/2019/TT-BYT ngày 31/5/2019 của Bộ trưởng Bộ Y tế hướng dẫn tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế quy định “*Thẩm quyền ban hành, phê duyệt tiêu chuẩn, định mức sử dụng trang thiết bị y tế chuyên dùng đối với các đơn vị sự nghiệp y tế thuộc thẩm quyền quản lý của các Bộ, cơ quan ngang Bộ và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thực hiện theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 8 Quyết định số 50/2017/QĐ-TTg*”.

Được sự thống nhất của Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh tại Văn bản số 414/HĐND-VP ngày 21/7/2020; nhằm thống nhất quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đặc thù thuộc lĩnh vực y tế cho các cơ sở y tế, việc Sở Y tế tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh dự thảo Quyết định trên là phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

Tuy nhiên, trên cơ sở ý kiến của Sở Tài chính tại Văn bản số 1492/STC-QLG&CS ngày 30/3/2020 đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát xây dựng tiêu chuẩn, định mức máy móc, thiết bị chuyên dùng thuộc lĩnh vực y tế đảm bảo theo đúng quy định pháp luật. Theo đó, Sở Tư pháp đề nghị Sở Y tế tiếp tục gửi lấy ý kiến thẩm định của Sở Tài chính về tiêu chuẩn, định mức quy định trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh.

Đồng thời, đề nghị bổ sung việc lấy ý kiến của các cơ quan, đơn vị liên quan (các trung tâm y tế, bệnh viện...) đối với tiêu chuẩn, định mức quy định tại dự thảo để đảm bảo tính thống nhất, khả thi, phù hợp với tình hình thực tế của mỗi đơn vị.

3. Về nội dung dự thảo

3.1. Đối với dự thảo Quyết định

a) Tại văn bản làm căn cứ ban hành

- Đề nghị bổ sung “*Căn cứ Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22 tháng 6 năm 2015*” làm căn cứ ban hành.

- Đề nghị bỏ căn cứ thứ 4 “*Luật Tổ chức chính quyền địa phương*”, vì thừa.

- Tại Thông tư số 08/2019/TT-BYT, đề nghị ghi chính xác tên cơ quan ban hành là “*Bộ trưởng Bộ Y tế*”.

- Tại căn cứ thứ 7, đề nghị thay cụm từ “*Căn cứ Văn bản số 414/HĐND-VP*” thành “*Trên cơ sở Văn bản số 414/HĐND-VP*”.

- Thống nhất trình bày thời gian ban hành của các văn bản làm căn cứ là “*ngày ... tháng ... năm*” thay cho “*.../.../...*”.

b) Tại Điều 1, đề nghị xác định cụ thể nội dung các phụ lục kèm theo để thuận tiện trong việc nghiên cứu thực hiện, trình bày như sau:

“**Điều 1.** Quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đặc thù thuộc lĩnh vực y tế cho các cơ sở y tế thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai quản lý, cụ thể như sau:

1. Tiêu chuẩn định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đặc thù thuộc lĩnh vực y tế tại bệnh viện đa khoa Đồng Nai (*Phụ lục I kèm theo*).

2. Tiêu chuẩn định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đặc thù thuộc lĩnh vực y tế tại bệnh viện đa khoa Thống Nhất (*Phụ lục II kèm theo*).

...” (*Trong tự đối với các phụ lục kèm theo còn lại*).

c) Tại Điều 4, đề nghị trình bày như sau:

“**Điều 4.** Quyết định này có hiệu lực kể từ ngày tháng năm 2020”.

d) Đề nghị thống nhất trình bày đầy đủ cụm từ “Ủy ban nhân dân” trong toàn bộ nội dung dự thảo.

e) Tại Điều 5, đề nghị rà soát, bổ sung đầy đủ sở, ngành, cơ quan liên quan để tổ chức thực hiện đồng bộ, thống nhất trên địa bàn tỉnh.

g) Tại Nơi nhận, đề nghị xác định chính xác phòng, ban thuộc Văn phòng Ủy ban nhân dân tỉnh, cụ thể hiện nay không còn “Trung tâm Công báo”, Phòng “KT”. Đồng thời, bổ sung “viết tắt tên người soạn thảo văn bản và số lượng bản phát hành” theo quy định tại khoản 2 Điều 67 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

h) Đánh số trang: Căn cứ Điều 76 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP, đề nghị cơ quan soạn thảo đánh số trang canh giữa theo chiều ngang trong phần lề trên của dự thảo Quyết định.

i) Đối với Phụ lục tiêu chuẩn, định mức kèm theo

- Đoạn in nghiêng dưới trích yếu nội dung các Phụ lục, đề nghị bỏ cụm từ “ban hành”, trình bày lại như sau:

(Kèm theo Quyết định số .../2020/QĐ-UBND ngày ... tháng ... năm 2020 của Ủy ban nhân dân tỉnh Đồng Nai)

- Đề nghị cơ quan soạn thảo rà soát, xây dựng số liệu chính xác phù hợp theo quy định.

3.2. Đối với dự thảo Tờ trình

a) Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, bổ sung xây dựng dự thảo Tờ trình trình Ủy ban nhân dân tỉnh đảm bảo theo mẫu số 03 phụ lục V ban hành kèm theo Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

“I. Sự cần thiết ban hành Quyết định

(Đề nghị cơ quan soạn thảo xác định rõ cơ sở pháp lý, rà soát số liệu, cơ sở thực tế để đề xuất tiêu chuẩn, định mức máy móc thiết bị chuyên dùng của các cơ sở y tế được quy định tại nội dung dự thảo.)

II. Mục đích, quan điểm

III. Quá trình xây dựng dự thảo Quyết định

IV. Bố cục và nội dung cơ bản dự thảo Quyết định

V. Những vấn đề xin ý kiến (nếu có)”

b) Trên cơ sở ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định, đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, xây dựng nội dung Tờ trình phù hợp theo quy định.

III. Kết luận

Trên cơ sở ý kiến thẩm định, Sở Tư pháp kết luận như sau:

1. Dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đặc thù thuộc lĩnh vực y tế cho các cơ sở y tế thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai quản lý phù hợp về thẩm quyền theo quy định.

Tuy nhiên, hồ sơ gửi thẩm định chưa đảm bảo đầy đủ theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, chưa đủ điều kiện trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

2. Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo nghiên cứu, thực hiện đầy đủ quy trình ban hành văn bản quy pháp pháp luật, hoàn thiện hồ sơ dự thảo và tiếp tục gửi lấy ý kiến của Sở Tư pháp trước khi trình Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành.

Trên đây là Báo cáo thẩm định đối với dự thảo Quyết định quy định tiêu chuẩn, định mức sử dụng máy móc, thiết bị chuyên dùng đặc thù thuộc lĩnh vực y tế cho các cơ sở y tế thuộc ngành y tế tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp đề nghị Sở Y tế nghiên cứu, hoàn chỉnh./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Văn phòng UBND tỉnh;
 - Giám đốc Sở; các PGĐ Sở;
 - Trang TTĐT Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Hải – TD)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn